BỘ NỘI VỤ	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 3310 /BC-BNV	*Hà Nội, ngày 28 tháng 06 năm 2023*

BÁO CÁO
Đánh giá tác động chính sách của Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 và Quyết định số 917/QĐ-TTg ngày 01/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ về việc đánh giá tác động chính sách trong dự thảo Nghị định quy định trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Ngày 15/6/2022, Luật Thi đua, khen thưởng được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV (kỳ họp thứ 3) thông qua và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024. Ngày 01/8/2022 Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định số 917/QĐ-TTg ban hành Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp thứ 3, trong đó phân công 06 Bộ chủ trì xây dựng 10 Nghị định quy định chi tiết 37 điều được giao trong Luật; Bộ, ban, ngành, tỉnh trong phạm vi quyền hạn của mình được giao ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn cụ thể 14 điều được giao trong Luật. Bộ Nội vụ được giao triển khai xây dựng 02 Nghị định, trong đó 01 Nghị định quy định chi tiết 28 điều được giao trong Luật Thi đua, khen thưởng và 01 Nghị định quy định chi tiết về trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" (khoản 3 Điều 96 của Luật).

Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 đã bổ sung thêm hình thức khen thưởng: "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" tại Điều 96 để tặng cho Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc đến ngày 31/12/1989. Theo báo cáo của Hội cựu Thanh niên xung phong Việt Nam, đến nay số lượng thanh niên xung phong tham gia các thời kỳ kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc đã xác nhận được khoảng 420.000 người (bao gồm cả liệt sĩ, thương binh, bệnh binh, người bị nhiễm chất độc hóa học). Đây là hình thức khen thưởng mới được quy định trong Luật Thi đua, khen thưởng, chưa có các văn bản quy định chi tiết.

Theo quy định điểm a1 khoản 2 Điều 90 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: Cơ quan chủ trì soạn thảo Nghị định chịu trách nhiệm *"đánh giá tác động của chính sách đối với nghị định quy định tại khoản 1 Điều 19 của Luật này trong trường hợp quy định cụ thể các chính sách đã được quy định trong Luật…"*.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" là cần thiết nhằm quy định chi tiết khoản 2 điều 96 của Luật Thi đua, khen thưởng để triển khai thi hành Luật đúng hiệu lực, đáp ứng nhu cầu, nguyện vọng của các cựu Thanh niên xung phong trong cả nước.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

- Thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng, chỉ đạo của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về công tác thi đua khen thưởng, cụ thể là Chỉ thị số 34-CT/TW ngày 07/4/2014 của Bộ Chính trị "Về việc tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng"; Công văn số 3257-CV/VPTW ngày 07/2/2017 của Văn phòng Trung ương Đảng thông báo kết luận của Ban Bí thư về chủ trương tặng thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"…

- Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước đối với việc tổ chức xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang".

- Tăng cường thực hiện các quy định của pháp luật trong xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", nhằm ghi nhận những đóng góp của lực lượng Thanh niên xung phong trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc.

- Hoàn thiện các quy định của pháp luật, tạo cơ sở pháp lý ngày càng hoàn thiện để các cơ quan, đơn vị tổ chức xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ. Việc tổ chức khen thưởng đảm bảo tính tiêu biểu, có tác dụng động viên, giáo dục, nêu gương.

- Đề xuất hình thức văn bản là Nghị định phù hợp với quy định của Luật Tổ chức Chính phủ về thẩm quyền ban hành chính sách của Chính phủ và các quy định của Luật Thi đua, khen thưởng. Giúp các cơ quan có thẩm quyền có dữ liệu đánh giá lợi ích của các phương án đang xem xét, có đủ căn cứ để quyết định thông qua dự thảo Nghị định.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Thông qua việc nghiên cứu, đánh giá thực tiễn việc tổng kết khen thưởng thời kỳ kháng chiến trong những năm qua, để thực hiện các mục tiêu xây dựng chính sách của dự thảo Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", Bộ Nội vụ đưa ra vấn đề quan trọng cần đánh giá tác động: Việc tổ chức xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang".

Nội dung đánh giá bao gồm: Xác định vấn đề bất cập, mục tiêu giải quyết vấn đề, đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và đối tượng khác có liên quan, kiến nghị giải pháp lựa chọn.

1. Xác định vấn đề bất cập

- "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" là hình thức khen thưởng mới được quy định trong Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022, nhằm vinh danh, khen thưởng với đối tượng là Thanh niên xung phong có thành tích trong thời kỳ kháng chiến và bảo vệ Tổ quốc, Thanh niên xung phong phục vụ trực tiếp trên các chiến trường, các địa bàn khó khăn, gian khổ, vùng có chiến sự ác liệt để làm các nhiệm vụ mở đường, đảm bảo giao thông, phục vụ chiến đấu, tham gia chiến đấu, tháo gỡ bom mìn; cõng thương binh, tử sỹ, vận chuyển vũ khí, đạn dược, lương thực, thu dọn chiến trường. Đây là những trường hợp xứng đáng được khen thưởng phù hợp theo Luật Thi đua, khen thưởng hiện hành.

- Do đây là hình thức khen thưởng mới được quy định trong Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022 nên sẽ phát sinh các khoản chi phí như: Chi phí trang thiết bị, vật tư; chi tiền thưởng; chi phí tuân thủ khi giải quyết và thực hiện thủ tục hành chính; chi phí tuân thủ thủ tục hành chính của đối tượng thực hiện thủ tục hành chính khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"... Do đó sẽ phát sinh chi phí cho ngân sách Nhà nước đối với việc tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang".

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

- Quy định chi tiết khoản 2 điều 96 của Luật Thi đua, khen thưởng để triển khai thi hành Luật.

- Nghị định quy định chi tiết trình tự, thủ tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" sẽ quy định cụ thể trình tự, thủ tục tục xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" cho đối tượng là Thanh niên xung phong hoàn thành nhiệm vụ trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc, bảo đảm tính khả thi, tạo thuận lợi trong quá trình nghiên cứu, triển khai thực hiện trong thực tiễn.

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật về thi đua, khen thưởng và phù hợp với thực tiễn; nhằm ghi nhận, tôn vinh khen thưởng đối với lực lượng Thanh niên xung phong.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

3.1. Giải pháp 1: Thực hiện tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" đối với Thanh niên xung phong có thành tích trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc nhưng không có tiền thưởng kèm theo.

3.2. Giải pháp 2: Thực hiện tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" đối với Thanh niên xung phong có thành tích trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc và có tiền thưởng kèm theo.

4. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan

4.1. Giải pháp 1: Thực hiện tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" để tặng cho đối tượng là Thanh niên xung phong có thành tích trong các cuộc kháng chiến và bảo vệ Tổ quốc.

* Tác động về kinh tế:

- Tác động tới mức chi về cơ sở vật chất, trang thiết bị, vật tư để thực hiện giải pháp chính sách:

Giải pháp chính sách 1 bao gồm việc tổ chức xét tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", từ đó dẫn tới sự tăng lên tương ứng trong chi phí trang thiết bị và vật tư. Với việc tặng thưởng các hình thức khen thưởng khác thì tác động kinh tế có thể được tính theo mức chi hàng năm, riêng với "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", tác động kinh tế sẽ được tính theo tổng số đối tượng có khả năng được nhận hình thức khen thưởng này mà không tính theo năm.

Bảng 1. Chi phí trang thiết bị, vật tư cho việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"

Đơn giá chi *(đồng/sản phẩm)*	**Số lượng đối tượng được trao hình thức khen thưởng** *(đối tượng)*	**Tổng mức chi của ngân sách Nhà nước** ***(đồng)***
Chi phí làm bằng khen: - In bằng khen: 20.000 đồng/sản phẩm. - Đóng khung bằng khen: 30.000 đồng/sản phẩm. **Chi phí làm huy chương:** 270.000 đồng/trường hợp.	Hiện tại có 420.000 thanh niên xung phong	- **Chi phí làm bằng khen** là (20.000 + 30.000) x 420.000 = 21.000.000.000 đồng. - **Chi phí làm huy chương** là 270.000 x 420.000 = 113.400.000.000 đồng. - **Tổng chi phí in ấn/làm hiện vật** là 134.400.000.000 đồng.

Như vậy, với việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", tổng chi phí trang thiết bị, vật tư mà Ngân sách Nhà nước phải chi trả là **134.400.000.000 đồng** (chưa bao gồm tiền thưởng). Lưu ý rằng đây là tổng mức chi cho toàn bộ đối tượng Thanh niên xung phong kháng chiến vào thời điểm này (theo dự kiến) đồng thời tổng mức chi này sẽ được chia ra theo nhiều năm. Ngoài các khoản được chi trả trực tiếp nêu trên, Nhà nước hàng năm còn phải chi phí về tiền lương, tiền công cho công tác phát hiện đối tượng Thanh niên xung phong từ các cấp, các ngành.

• *Tác động tới các khoản trợ cấp của Nhà nước: trợ cấp xã hội, bảo trợ, an sinh xã hội ….*

Trong các đề xuất điều chỉnh hệ thống khen thưởng tại Giải pháp chính sách 2, chỉ có đề xuất bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên

xung phong vẻ vang" là có khả năng tác động tới nguồn chi của Nhà nước cho trợ cấp xã hội, bảo trợ, an sinh xã hội. Tuy nhiên, trên thực tế, đối tượng thanh niên xung phong đã đang được hưởng các chính sách trợ cấp xã hội của Nhà nước theo Quyết định số 40/2011/QĐ-TTg quy định về chế độ đối với thanh niên xung phong đã hoàn thành nhiệm vụ trong kháng chiến (Quyết định 40). Theo Quyết định 40, cựu thanh niên xung phong sẽ được nhận các loại trợ cấp bao gồm: (i) trợ cấp một lần, (ii) trợ cấp hàng tháng, (iii) vay vốn sản xuất, (iv) bảo hiểm y tế và mai táng phí. Giả định rằng các loại trợ cấp mà đối tượng thanh niên xung phong được nhận "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" chính là các loại trợ cấp hiện hành được quy định tại Quyết định 40, việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" sẽ không làm tăng chi phí của ngân sách Nhà nước.

- *Tác động tới chi phí tuân thủ khi giải quyết và thực hiện TTHC*

Giải pháp chính sách này sẽ tác động tới chi phí tuân thủ TTHC của các nhóm đối tượng bao gồm: (i) cơ quan Nhà nước giải quyết TTHC, (ii) cơ quan Nhà nước đề nghị khen thưởng, (iii) người dân, và (iv) tổ chức. Chi tiết về các khoản chi phí tuân thủ có khả năng tăng/giảm khi thực hiện Giải pháp chính sách 1 sẽ được mô tả trong các bảng phân tích giả định dưới đây.

Chi phí tuân thủ là chi phí mà cơ quan, tổ chức phải bỏ ra để giải quyết 01 TTHC. Chi phí tuân thủ sẽ bao gồm 02 thành phần:

Hộp 1. Cách quy đổi chi phí thời gian ra tiền mặt để tính chi phí tuân thủ giải quyết TTHC của cơ quan nhà nước

Chi phí trung bình cho 01 giờ làm việc của cán bộ, công chức, viên chức nhà nước= Chi phí lương tháng bình quân/Tổng số giờ làm việc trong tháng.

Trong đó:

(i) Chi phí lương tháng bình quân = 70% lương tháng của chuyên viên +30% lương tháng của lãnh đạo + chi phí bảo hiểm. Lưu ý rằng tỷ lệ 70% - 30% được tính trên giả định về tỷ lệ tham gia của lãnh đạo và chuyên viên trong quá trình giải quyết TTHC.

Theo quy định tại Văn bản hợp nhất số 01/VBHN-BNV hợp nhất các Nghị định chế độ tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, Nghị định 72/2018/NĐ-CP quy định mức lương cơ sở áp dụng đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang, bình quân lương của một chuyên viên bậc I là **2.525.000 đồng/tháng**; bình quân lương của lãnh đạo được giả định tính theo lương của giám đốc Sở (Chuyên viên chính bậc II + Phụ cấp chức vụ) là **7.839.600 đồng**/tháng.

Chi phí bảo hiểm được tính bằng 34% trung bình lương tháng của chuyên viên và lãnh đạo tính theo tỷ lệ tham gia giải quyết TTHC.

(ii)Tổng số giờ làm việc: 176 giờ làm việc/tháng

Theo đó, **chi phí trung bình cho 01 giờ làm việc của cơ quan nhà nước để giải quyết TTHC là khoảng 35.000 đồng/giờ làm việc**

i) Chi phí thời gian thông qua đo lường về thời gian cần thiết của mỗi cơ quan, tổ chức kể từ khi tiếp nhận hồ sơ cho đến khi trả kết quả TTHC;

ii) Chi phí trực tiếp mà cơ quan, tổ chức phải chi trả bằng tiền mặt trong quá trình giải quyết TTHC để ban hành được kết quả của thủ tục hành chính. Thông thường chi phí trực tiếp của cơ quan, tổ chức bằng 0 đồng.

Từ phương pháp đo lường chi phí tuân thủ TTHC nói trên, chi phí tuân thủ của cơ quan, đơn vị tổ chức giải thưởng cho việc giải quyết các TTHC liên quan đến giải thưởng được thể hiện theo các số liệu phân tích giả định tại Bảng 3 dưới đây:

Bảng 2. Tổng hợp chi phí tuân thủ TTHC của cơ quan Nhà nước khi giải quyết TTHC khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"

Tiêu chí	Đơn vị	Giá trị	Ghi chú
Chi phí thời gian giải quyết 01 TTHC	Giờ	6,1	Số liệu tính toán trên cơ sở giả định quy trình thực hiện TTHC
Chi phí trực tiếp giải quyết 01 TTHC	Đồng	0	
Tổng số lượng đối tượng được khen thưởng	Trường hợp	420.000	
Đơn giá chi	Đồng/giờ làm việc	35.000 đồng	
Tổng chi phí tuân thủ	Đồng	6,1 x 35.000 x 420.000 = 89.670.000.000 đồng	

Như vậy, với việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", Nhà nước sẽ phải chịu một khoản chi phí tuân thủ cho việc giải quyết TTHC đối với hình thức khen thưởng này là **89.670.000.000 đồng**. Lưu ý rằng đây là tổng chi phí tuân thủ cho toàn bộ đối tượng Thanh niên xung phong kháng chiến vào thời điểm này (số lượng này sẽ chỉ giảm đi mà không tăng lên), đồng thời tổng chi phí này sẽ được chia ra theo nhiều năm.

Hộp 2. Cách quy đổi chi phí thời gian ra tiền mặt để tính chi phí tuân thủ của đối tượng thực hiện TTHC

Mức thu nhập bình quân 01 người 01 giờ làm việc = Tổng sản phẩm trong nước (theo thống kê của năm gần nhất) / [(Số dân tương ứng năm thống kê) x 12 tháng x 22 ngày làm việc x 08 giờ làm việc)].

Theo số liệu của Tổng cục Thống kê, GDP năm 2017 đạt 5.007,9 nghìn tỷ đồng; tổng dân số năm 2017 là 93,7 triệu

Do đó, **chi phí trung bình cho 01 giờ làm việc của đối tượng thực hiện TTHC là khoảng 25.000 đồng/giờ làm việc.**

Ngoài ra, để đảm bảo được tính khách quan và toàn diện khi phân tích tác động kinh tế của TTHC với mỗi phương án chính sách, cần đánh giá thêm chi phí

tuân thủ từ phía đối tượng thực hiện TTHC. Cụ thể, trong trường hợp này, chi phí cho việc thực hiện 01 TTHC lập hồ sơ đăng ký xét duyệt giải thưởng cũng sẽ được đo lường theo chi phí thời gian và chi phí trực tiếp khi thực hiện TTHC, bắt đầu từ bước tìm hiểu thông tin về TTHC cho đến bước nhận kết quả TTHC.

Chi tiết số liệu phân tích giả định cho việc thực hiện TTHC sẽ được thể hiện tại Bảng 4 dưới đây:

Bảng 3. Tổng hợp chi phí tuân thủ TTHC của đối tượng thực hiện TTHC khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"

Tiêu chí	Đơn vị	Giá trị	Ghi chú
Chi phí thời gian thực hiện 01 TTHC	Giờ	7,3	Số liệu tính toán trên cơ sở giả định quy trình thực hiện TTHC
Chi phí trực tiếp thực hiện 01 TTHC	Đồng	50.000	
Tổng số lượng đối tượng được khen thưởng	Trường hợp	420.000	
Đơn giá chi	Đồng/giờ làm việc	25.000	
Tổng chi phí tuân thủ	Đồng/năm	[(7,3 x 25.000) + 50.000) x 420.000 = 97.650.000.000 đồng	

Như vậy, với việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", các đối tượng thực hiện TTHC sẽ phải chịu một khoản chi phí tuân thủ vào khoảng **97.650.000.000 đồng**. Lưu ý rằng đây là tổng chi phí tuân thủ thực hiện TTHC cho toàn bộ đối tượng Thanh niên xung phong kháng chiến vào thời điểm này, đồng thời tổng chi phí này sẽ được chia ra theo nhiều năm.

* Tác động về xã hội:

- Tích cực: Kết quả đánh giá tác động của Giải pháp chính sách 1 với việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" dẫn đến việc số lượng khen thưởng sẽ tăng thêm và chi phí về trang thiết bị, vật tư mà Nhà nước chi trả tăng thêm được đồng nghĩa với các cơ sở sản xuất "mặt hàng" này sẽ tăng đơn hàng, điều này có thể làm tăng thu nhập và việc làm của lao động ở trong những ngành sản xuất này. Tuy nhiên, chính sách này không tác động đến việc giảm nghèo, đến giáo dục, đến y tế.

Việc tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" tạo ra dư luật tốt trong xã hội nói chung và lực lượng cựu Thanh niên xung phong nói riêng vì đã bổ sung hình thức khen thưởng mới nhằm ghi nhận thành tích của lực lượng Thanh niên xung phong trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc.

- Hạn chế: Tuy nhiên, bên cạnh đó cũng đã tăng thêm áp lực cho cán bộ công chức viên chức thực hiện các thủ tục hành chính để khen thưởng đối với đối tượng nêu trên.

* Tác động về giới: Giải pháp chính sách 1 không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới.

* Tác động về thủ tục hành chính:

Tác động về TTHC của Giải pháp chính sách 1 thể hiện ở điểm chính sau:

Việc bổ sung hình thức "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" đồng nghĩa với việc sẽ phát sinh 01 TTHC mới. Chi tiết về khoản chi phí tuân thủ cho việc thực hiện và giải quyết 01 TTHC này đã được phân tích trong phần tác động kinh tế phía trên.

* Tác động đối với hệ thống pháp luật:

- Phù hợp với chủ trương, chỉ đạo của Đảng, cụ thể là Kết luận số 3257-CV/VPTW ngày 07/02/2017 của Ban Bí thư và phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 96 Luật Thi đua, khen thưởng năm 2022.

- Về tổ chức bộ máy: Đề xuất chính sách không có nội dung liên quan đến thay đổi tổ chức bộ máy nhà nước hiện hành. Việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" đối với cá nhân vẫn đảm bảo phù hợp với tổ chức bộ máy hiện hành, đảm bảo tính khả thi trong việc tuân thủ của tổ chức bộ máy nhà nước khi các nội dung chính sách này được quy phạm hóa.

- Tác động đến các quyền và nghĩa vụ cơ bản của công dân theo Hiến pháp năm 2013: Chính sách bổ sung thêm hình thức khen thưởng đối với cá nhân bảo đảm phù hợp với "Quyền nghiên cứu khoa học và công nghệ, sáng tạo văn học, nghệ thuật và thụ hưởng lợi ích từ các hoạt động đó" (Điều 40 Hiến pháp năm 2013); thúc đẩy tinh thần thực hiện quyền và nghĩa vụ "Bảo vệ tổ quốc là nghĩa vụ thiêng liêng và quyền cao quý của công dân" (Điều 45 Hiến pháp 2013).

- Tính tương thích với hệ thống pháp luật:

Theo chủ trưởng xây dựng pháp luật hiện hành, các văn bản quy phạm pháp luật không quy định về tổ chức bộ máy, thi đua khen thưởng và kỷ luật. Do đó, nội dung chính sách đề xuất trong Nghị định và luật chuyên ngành, không mâu thuẫn với các quy định pháp luật khác về khen thưởng.

- Về bảo đảm điều kiện thi hành, tuân thủ pháp luật của các cơ quan, tổ chức ở góc độ kinh tế: Xem phần đánh giá tác động kinh tế ở trên.

4.2. Giải pháp 2: Thực hiện tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" để tặng cho đối tượng là Thanh niên xung phong có thành tích trong các cuộc kháng chiến và bảo vệ Tổ quốc và có tiền thưởng kèm theo.

* Tác động về kinh tế:

Tác động kinh tế của Giải pháp chính sách này tương tự như tác động kinh tế của Giải pháp chính sách 1 về:

• *Tác động tới mức chi về cơ sở vật chất, trang thiết bị, vật tư để thực hiện giải pháp chính sách (Bảng 1)*

• *Tác động tới các khoản trợ cấp của Nhà nước: trợ cấp xã hội, bảo trợ, an sinh xã hội. (Bảng 2)*

• *Tác động tới chi phí tuân thủ khi giải quyết và thực hiện TTHC (Bảng 3).*

Ngoài tác động về các chi phí nêu trên, giải pháp chính sách 2 còn tăng thêm chi phí chi trả trực tiếp của Nhà nước là tiền thưởng kèm theo hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang", cụ thể:

• *Tác động tới các khoản chi trả trực tiếp của Nhà nước cho các hình thức khen thưởng*

Giả định rằng Nhà nước tặng thưởng khoản tiền mặt trực tiếp cho hình thức khen thưởng "Huy chương thanh niên xung phong vẻ vang", bảng dưới đây tổng hợp các khoản chi trả trực tiếp của Nhà nước nếu thực hiện phương án chính sách 2:

Bảng 4. Tổng hợp các khoản chi trả trực tiếp của Nhà nước cho việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang"

Đơn giá khen thưởng trực tiếp *(đồng)*	Mức khen thưởng trực tiếp	Số lượng đối tượng được khen thưởng *(đối tượng)*	Mức chi tổng cộng trung bình trong 01 năm *(đồng/năm)*
Mức lương cơ sở: 1.490.000 đồng	1,5 lần mức lương cơ sở = 2.235.000 đồng/người.	Hiện tại có 400.000 thanh niên xung phong	420.000 x 2.235.000 = 938.700.000.000 đồng

Như vậy, với việc bổ sung hình thức khen thưởng "Huy chương Thanh niên xung phong", Nhà nước sẽ phải chi trả **938.700.000.000 đồng** tiền khen thưởng trực tiếp. Lưu ý rằng đây là tổng mức chi cho toàn bộ đối tượng Thanh niên xung phong kháng chiến vào thời điểm này (số lượng này sẽ chỉ giảm đi mà không tăng lên), đồng thời tổng mức chi này sẽ được chia ra theo nhiều năm.

* Tác động về xã hội:

Tác động xã hội của Giải pháp chính sách 2 tương tự như tác động xã hội của Giải pháp chính sách 1. Tuy nhiên, việc Nhà nước chi tiền thưởng kèm theo mới mức thưởng 1,5 lần mức lương cơ sở/cá nhân được tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" sẽ tạo ra dư luật tốt hơn trong xã hội nói chung và lực lượng cựu Thanh niên xung phong nói riêng vì ngoài việc được tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" thì các cựu Thanh niên xung phong còn được nhận thêm mức tiền thưởng kèm theo.

* Tác động về giới; Tác động về thủ tục hành chính; Tác động đối với hệ thống pháp luật của Chính sách 2 tương tự như tác động của Chính sách 1.

5. Kiến nghị lựa chọn giải pháp:

Qua phân tích, so sánh các mặt tích cực, hạn chế của các giải pháp trên, Bộ Nội vụ kiến nghị lựa chọn giải pháp 1: Thực hiện tặng, truy tặng "Huy chương Thanh niên xung phong vẻ vang" đối với Thanh niên xung phong có thành tích trong các cuộc kháng chiến, bảo vệ Tổ quốc nhưng không có tiền thưởng kèm theo.

Bộ Nội vụ trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà;
- Lưu: VT, Ban TĐKTTW (10).

BỘ TRƯỞNG

Phạm Thị Thanh Trà